

واکاوای استقلال بورس از مصوبه تا اجرا

حمایت برای رفع مشکلات داخلی و خارجی

تحقیق و تفحص علیه رانت تو دور تو



# نقش مجلس در تراز دخل و خرج

تحلیل روز

امیرعباس آذر موند: ناترازی بودن دخل و خرج دولت دیگر یک ایراد پوشیده در اقتصاد ایران نیست. ایران گرچه چندین دهه است که در عمل دچار ناترازی بودجه می شود اما فروش نفت و درآمدهای ارزی حاصل از آن سبب می شد این ایراد ساختاری چندان به چشم نیاید. در طول دهه ۹۰ به دلیل تحریم های مختلف، این ضعف اقتصاد به شکل عینی خود را بروز داد. کسری بودجه اکنون با شدت بیشتری نسبت به گذشته بر اقتصاد حاکم شده است. بنا بر گزارش مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی، امسال کسری بودجه غیر قابل تأمین کشور ۳۰۷ هزار میلیارد تومان خواهد بود. دولت بودجه را به شکل لایحه

تدوین می کند و برای تبدیل آن به قانون، باید از مجلس رأی کافی بگیرد. در نتیجه هم دولت و هم مجلس نقش پر رنگی در تدوین این لایحه دارند. مجلس می تواند به اندازه دولت در تبدیل بودجه به قانون نقش ایفا کند. به بیان دیگر، کسری بودجه ناشی از عملکرد دولت نیست بلکه مجلس ها هم می توانند این بحران را تشدید کنند یا آن را تخفیف دهند. کافی است روزهای تصویب قانون بودجه امسال را در مجلس به یاد بیاوریم. در آن زمان نمایندگان مجلس ۳۰۰ هزار میلیارد تومان بر مصارف بودجه افزودند؛ معادل رقمی که کسری بودجه غیر قابل تأمین امسال است.

بانک و به طور ویژه با دریافت وام های تبصره ای صورت می گیرد، زمینه برای شکل گیری بازار سرمایه ایجاد نمی شود. دسترسی به منابع بانکی ساده ترین و ارزان ترین راه تأمین منابع است و تا زمانی که به واسطه تکلیف های دولتی دسترسی به چنین منابعی امکان پذیر است، بازار سرمایه به سطح کارآمد و بهینه نخواهد رسید. امکان پذیر است، بازار سرمایه به سطح کارآمد و بهینه نخواهد رسید. سهام که دارای ریسک بیشتری هستند به بلوغ نخواهد رسید. از طرف دیگر، زمانی که وام با ضمانت دولت پرداخت می شود، تعهد برای بازپرداخت آن کاهش می یابد و این وام ها تبدیل به بدهی های دولت شده و سپس موجب کسری بودجه و دست انداز می شود. و غیر مستقیم به منابع بانک مرکزی می شوند.

تأمین کسری بودجه دولت از اهداف اصلی خود، یعنی کنترل پولی و تورم دست می کشد. در قوانین بودجه سنواتی در برخی از بندها و تبصره ها به بانک مرکزی در جهت تأمین مالی برخی موارد تکلیف شده و می شود. اینها به معنای استفاده از منابع بانک مرکزی است که به شکل مستقیم باعث افزایش پایه پولی و به دنبال آن، تورم می شود.

این امر به عنوان عملکرد در آمد و مخارج دولت در بودجه منظور نمی شود. الزام و نظارت جدی برای بازپرداخت آن وجود ندارد. به منظور بررسی تأثیر قوانین بودجه سنواتی دولت بر تورم، لازم است محورهای کلیدی این اثرگذاری مشخص شود.

متغیرهای مهم است که در اقتصاد ایران ارتباط مستقیم با بودجه و احکام مندرج در قوانین بودجه دارد. از آنجا که در ایران هنوز بانک مرکزی مستقل نیست، مسئله تورم مزمن بلندمدت اقتصاد ایران را نمی توان تنها در بانک مرکزی مورد بررسی قرار داد، بلکه دولت و دیگر نهاد های قانونگذار در این زمینه نقش بسزائی دارند. گرچه بودجه که سند درآمدها و مخارج دولت است باید بیانگر برنامه سال آینده دولت به عنوان سیاست مالی باشد اما قوانین بودجه سنواتی ایران تکالیف مختلفی برای نهاد های پولی ایجاد می کند که از مسیر های مختلف منجر به تورم خواهد شد زیرا دولت نقش مهمی در افزایش پایه پولی از راه های مختلف بدهی دولت به بانک ها و بدهی بانک ها به بانک مرکزی داشته است.

قوانین بودجه سنواتی به عنوان سند مخارج و درآمدهای دولت طی یک سال، بخش اصلی و عمده سیاست مالی دولت را نشان می دهد.

به گزارش **صنعت** بودجه به عنوان سیاست مالی دولت بر متغیر های کلان اقتصادی از هر ۳ جنبه رقم کل بودجه، درآمدها و مخارج تأثیر گذار است. رقم کل بودجه، تغییرات آن نسبت به سال گذشته و نسبت آن به متغیر های کلان اقتصادی مانند تولید ناخالص داخلی بر متغیر های کلان اقتصادی مانند رشد اقتصادی، نرخ تورم و نرخ بیکاری اثر گذار است. برای مثال، انقباض یا انبساطی بودن بودجه، کاهش یا افزایش نسبت مخارج دولت به تولید ناخالص داخلی و میزان هزینه کرد دولت در بودجه عمرانی، هر کدام تأثیر متفاوتی بر متغیر های مورد نظر خواهد داشت.

**با بانک مرکزی دور زده می شود**  
به طور معمول از اصلی ترین اهداف بانک های مرکزی در جهان، کنترل تورم و نوسانات آن است. در ادبیات اقتصادی مقالات گوناگونی وجود دارد که بر رابطه معکوس استقلال بانک مرکزی و تورم تأکید می کند به طوری که هر اقدامی که منجر به کاهش استقلال بانک مرکزی شود، می تواند بانک مرکزی را در دستیابی به هدف کنترل تورم با چالش مواجه کند. بنابراین، هر گونه تکلیف به بانک مرکزی و ورود به حیطه اختیارات این نهاد، منجر به کاهش استقلال آن شده و می تواند به طور غیر مستقیم منجر به افزایش تورم در آینده شود. برای شناسایی رابطه میان قوانین بودجه سنواتی با کاهش استقلال بانک مرکزی لازم است تبصره هایی از ماده واحده قانون بودجه که منجر به تکلیفی به بانک می شود، مدنظر قرار گیرد. این تکالیف ممکن است از نوع استفاده از منابع بانک مرکزی یا تنها تکلیف به بانک مرکزی مبنی بر انجام امور نظارتی باشد. هر گونه استفاده از منابع بانک مرکزی در بودجه عمومی دولت منجر به افزایش پایه پولی می شود و در نتیجه موجب افزایش تورم را ایجاد خواهد کرد. تأمین بودجه عمومی از منابع بانک مرکزی مهم ترین مسیر ارتباط میان قانون بودجه و تورم بوده و برای دستیابی به تورم تک رقمی و پایدار لازم است این نوع استفاده قطع شود. بهره گیری از منابع بانک مرکزی به عنوان منابع بودجه عمومی مصداق موضوع «سلطه سیاست مالی بر سیاست پولی» است. سلطه سیاست مالی بر سیاست پولی به وضعیتی اطلاق می شود که بانک مرکزی برای

رویه مرسوم در قوانین بودجه سنواتی ایران به این شکل است که در ذیل ماده واحده، تبصره های متعددی که احکام مختلف را تکلیف می کنند، به تصویب می رسند. در برخی موارد این احکام، نحوه تخصیص یا تحویل برخی منابع متعلق به خزانه دولت را مشخص می کند و در برخی دیگر تکالیفی به بانک ها و بانک مرکزی برای اعطای تسهیلات به بخش های مختلف دولتی و غیر دولتی اعمال می شود. مورد دوم، یعنی تکلیف به بانک ها و بانک مرکزی برای اعطای تسهیلات به بخش های مختلف که هر سال در قوانین بودجه سنواتی تصویب می شود، از اهمیت بسزایی برخوردار است. با تصویب این موارد، هر سال حجم زیادی از بدهی های دولت افزوده می شود که تعهد قابل قبولی برای بازپرداخت آن وجود ندارد و همین امر سبب شده مانده بدهی دولت به بانک ها و بدهی بانک ها به بانک مرکزی در طول زمان رو به افزایش باشد. بنابراین دولت هر سال به همراه قوانین بودجه سنواتی، در قالب تبصره های ماده واحده قانون بودجه، حجم انبوهی از بدهی ایجاد می کند و چون

در گزارش کمیته زرها کابوایی و همکاران در سال ۹۵ منتشر کرده اند، ضمن اشاره به این مسئله آمده است: علاوه بر رقم کل بودجه، نحوه تحویل درآمدها نیز بر متغیر های کلان اقتصادی اثر گذار است. کسب میزان مشخصی درآمدها راه های مختلف مانند اخذ مالیات، منابع بانک مرکزی فروش نفت یا فروش اوراق مشارکت تأثیر متفاوتی بر رشد اقتصادی و تورم خواهد داشت.

**سخن پایانی**  
بودجه، سند دخل و خرج دولت و ابزار اصلی اعمال سیاست مالی است. ثبات سازی در سطح اقتصاد کلان و تأمین کالای عمومی دو نقش اصلی بودجه به شمار می رود که در صورت عدم سلامت ساختار و نظام بودجه ریزی، نمی توان انتظار تحقق آنها را داشت. هر گونه ناترازی در بودجه به ناترازی در ابعاد مختلف اقتصاد می انجامد که به شکل تورم و نرخ بهره بالا ظهور و بروز پیدا می کند. بنابراین هماهنگی و همکاری دولت و مجلس شورای اسلامی در تنظیم درست سند دخل و خرج از اهمیت بالایی برخوردار است. در این بین نمی توان و نباید از نقش نظارتی و قانون گذاری مجلس در تراز دخل و خرج گذشت.

## پکاشیمی بزرگترین تولید کننده رنگ های پودری کشور

رنگ های پودری در کشور به کار خود ادامه دهیم. وی در پایان برگزاری نمایشگاه رنگ و رزین ۱۴۰۰ را فرصتی مناسب برای تولید کنندگان و مصرف کنندگان برای همکاری بیشتر دانست و اضافه نمود که همچنین از مسئولان و نهادهای مرتبط تقاضا دارم که به بهانه برگزاری نمایشگاه به انواع صنایع کشور من جمله صنایع مرتبط با تولید انواع رنگ و رزین و پوشش های صنعتی که در شرایط سخت تحریمی برای تداوم تولید و پیشبرد اهداف اقتصادی مبین عزیز تلاش می کنند، توجه بیشتری و اقدامات موثری را برای تأمین سرمایه در گردش مورد نیاز حمایت از طرح های توسعه و نوسازی آنها بعمل آورند.



تجهیزات خط تولید را در سال ۱۳۷۷ پشت سر گذاشته در سال ۱۳۷۸ موفق به تولید آزمایشی این رنگ ها گردید و نهایتاً از اوایل سال ۱۳۷۹ تولید انبوه انواع رنگ های پودری را آغاز کرد. این شرکت با برنامه ریزی و مدیریت و اجرای طرح های توسعه در مراحل مختلف هم اکنون با برخورداری از خطوط تولید متعدد و بهره گیری از آخرین تکنولوژی های تولید رنگ های پودری در زمره بزرگترین تولید کنندگان این محصولات در منطقه به شمار می رود.

نمایشگاه رنگ، رزین، پوشش های صنعتی، کامپوزیت و آبکاری، فرصتی مناسب برای تولید کنندگان و مصرف کنندگان این حوزه برای بهره مندی و همکاری بیشتر در راستای افزایش تولید داخلی و رونق اقتصادی است. مدیرعامل شرکت تولیدی صنعتی پکاشیمی درباره تاریخچه و نوع فعالیت این شرکت گفت: شرکت تولیدی صنعتی پکاشیمی با هدف تولید انواع پوشش های صنعتی و رنگ پودری در اسفند سال ۱۳۷۴ تأسیس گردید و کار مطالعه و طراحی تولید رنگ های پودری الکترواستاتیک را در سال های ۱۳۷۵ و ۱۳۷۶ به انجام رسانید. وی افزود: این شرکت مراحل تهیه و نصب ماشین آلات و

### آگهی مناقصه عمومی شماره ۱۴۰۰/۲۷/ش

شماره ۱۳۳۵۴۱

#### فراخوان مناقصه عمومی دوم حلهای اجرای شبکه توزیع آب فاز ۵ توسعه شهرک صنعتی کاسپین

۱۶۶. تلفن تماس: ۳۳۳۵۵۹۰ - ۰۲۸. سایت اینترنتی: [www.gazviniec.ir](http://www.gazviniec.ir)

۹- مبلغ برآورد: ۱۰۲.۵۴۵.۱۰۲ ریال است که براساس فهارس بها بنیاد، توزیع آب و انتقال و توزیع آب روستایی و ترمیم نوار حفاری سال ۱۴۰۰ و اقلام مقطوع برآوردی محاسبه گردیده است.

۱۰- مبلغ تضمین شرکت در مناقصه: ۱.۶۹۰.۰۰۰.۰۰۰ ریال می باشد.

۱۱- مدت قرارداد: ۵ ماه

۱۲- شهرک صنعتی کاسپین واقع در کیلومتر ۲۵ آزادراه قزوین کرج

۱۳- شرایط شرکت کنندگان: شخص حقوقی دارای رتبه ۵ آب یا ۵ ناسیسات و تجهیزات دارا بودن گواهینامه صلاحیت ایمنی اداره کار و نیز حداقل یک سابقه کار قابل قیاس (به لحاظ حجمی و یا ریالی) همراه با رضایتنامه و ارائه قرارداد و صورتجلسه تحویل که پیمانکار می باشد رأساً با دستگاه های اجرایی (طبق تعریف ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری) در طی مدت ۵ سال گذشته منعقد نموده باشد.

**تبصره:** پیمانکاران دارای سابقه همکاری با این شرکت در صورت اخذ ۸۰ امتیاز از فرم ارزیابی (پیوست اسناد مناقصه) از کارفرما می توانند در مناقصه شرکت نمایند. بدیهی است عدم کسب امتیاز مذکور به منزله عدم صلاحیت لازم مناقصه گر جهت شرکت در مناقصه می باشد.

**روابط عمومی شرکت شهرک های صنعتی استان قزوین**

### آگهی فراخوان مناقصه عمومی همراه با ارزیابی کیفی (مناقصه عمومی و یک مرحله ای شماره ۱۵۲۱۰۵۳۱)

شماره ۱۳۳۵۹۹۰

#### نام و نشانی دستگاه مناقصه گزار: شرکت گاز استان خراسان جنوبی (سهامی خاص) - بیرجند - سایت اداری - بلوار پیامبر اعظم (ص) - ابتدای خیابان شهیدای نیروی انتظامی - شرکت گاز استان خراسان جنوبی - طبقه اول - امور قراردادهای کد پستی: ۹۷۱۹۸۶۸۲۸ - تلفن: ۰۵۶-۳۲۲۹۲۰۰۰ - نمابر امور قراردادها: ۰۵۶-۲۲۴۰۵۲۲

**موضوع مناقصه:** انجام خدمات نگهداری، راهبری، سرویس و تعمیر تأسیسات و ابنیه شرکت گاز استان خراسان جنوبی از طریق سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد) به آدرس ([www.setadiran.ir](http://www.setadiran.ir)) و به شماره فراخوان (۳۰۰۰۹۱۴۴۴۰۰۰۹۱۱)

**نوع و مبلغ تضمین شرکت در فرآیند ارجاع کار:** تضمین های اعلام شده در آیین نامه تضمین برای معاملات دولتی به شماره ۱۲۳۴۰۲/ت۰۵۶۵۹-۵ مورخ ۱۳۹۴/۰۹/۲۲ - مبلغ تضمین ۷۰۰.۰۰۰.۰۰۰ ریال (هفتصد میلیون ریال) - ارائه هر گونه چک به عنوان تضمین شرکت در فرآیند ارجاع کار مورد قبول نمی باشد.

**نکته:** اصل تضمین شرکت در فرآیند ارجاع کار تا قبل از آخرین مهلت عودت اسناد مناقصه در سامانه ستاد علاوه بر بازگذاری از طریق سامانه مذکور بایستی به امور قراردادهای شرکت گاز استان خراسان جنوبی ارائه گردد.

**محل تأمین اعتبار پیمان:** اعتبارات جاری (منابع داخلی) شرکت گاز استان خراسان جنوبی

**شرایط متقاضیان:**

- دارا بودن حداقل پایه ۵ در رشته تأسیسات و تجهیزات از سازمان برنامه و بودجه کشور یا تأیید صلاحیت معتبر از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در رشته تأسیسات
- ارائه گواهینامه تأیید صلاحیت ایمنی از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی
- داشتن ظرفیت خالی ارجاع کار و دارا بودن سابقه کاری مشابه و مرتبط

تاریخ انتشار نوبت اول: ۱۴۰۰/۰۹/۰۶ تاریخ انتشار نوبت دوم: ۱۴۰۰/۰۹/۰۶

**روابط عمومی شرکت گاز استان خراسان جنوبی**